

## 論文の内容の要旨

論文題目 規制行政とスタンダードの活用

氏名 清水克彦

技術に関する政府の行政施策として重要な、①「産業技術振興行政：産業技術を振興すると共に産業技術基盤を整備して、国の経済基盤を確実なものとする事」、及び、②「技術規制・監督行政：技術の使用を伴う産業界及び公共の活動が法的観点及び技術的観点の双方から見て、適正に行われるよう規制すると同時に監視・監督すること」の内、近年、わが国において繰り返し起きている、原子力施設事故、食品中毒・薬害事件、鉄道事故、リコール隠しなど、上記②に関連する諸事件を詳しく検討して、規制行政の改革が必要であること、及び、わが国において現在進められている規制改革は、そのような事件の再発防止の観点からは十分でないことを明らかとした。(第1章、第2章)

技術の使用に関する諸事件の発生を全く無くすことは困難であるが、連続

して起きることだけは防止しなくてはならない。再発の防止を図るため、英米両国がこれまで取組んできた、行政府の構造改革と行政施策【**procedure**】の改革を、政策と運用の両面から研究し、次の諸事項を明らかとした。

(1) 米英両国政府はそれぞれ、上記②の規制行政の改革に関して、「(i) 立法府、司法府と行政府の三者の役割分担をどのようにするか、(ii) 政府の構造・機構をどのようなものとするか、及び、(iii) 政府の各部門の機能をどう規定するか」などについて、長年にわたって検討を重ね、規制行政の改革を推進してきたこと。(2) その過程で、規制・監督行政を円滑に進める上において、近代の国民国家の基本思想である「三権分立の理念」を、理論通りに遂行することが実務上は困難であるという問題に直面した、米国議会が、その困難を克服する工夫として、英国に先例があった、「準立法機能」と「準司法機能」を併せ持つ行政機関としての「行政委員会制度(**Independent Agency**)」の採用が望ましいと考え、1887年に、「連邦州際通商委員会(**Interstate Commerce Commission**)」を設立し、また同時に、「行政機関に準立法機能と準司法機能を委任することに対する、憲法上の疑義の可能性」を解消するため、「スタンダードを活用する」工夫を編み出したこと。(3) 英国において1960年代に労働災害が多発したため、労働安全衛生行政上の問題の根源を見出しその改革方針の提言を目的として発足した政府調査委員会が、1972年に公表した報告書**Robens Report**の骨子は、「行政委員会制度を採用すること、及び、民間の**Voluntary Standards**を活用すること」の2点にあり、上記、米国議会が1887年に採った政策を踏襲するものであったこと。【英国議会は、この報告書に基づき、新しい労働安全衛生法(**Health & Safety at Work Act**)を1974年に制定した。】(4) 1990年に制定された英国の環境保護法(**Environmental Protection Act 1990**)と1995年に制定された改正環境保護法によって採用された改革の手法も、「**Robens Report**の提言に沿うもの」であったこと。及び、(5) 以上の諸点を総合的に勘案した結論として、英国と同様、行政権の基本体制として議院内閣制を採用しているわが国にとって、「行政委員会とスタンダードの活用」による、規制行政の改革が望ましいものであること。(第3章)

次いで、ヨーロッパの市場統合の実現が長年停滞する原因となっていた、ローマ条約 Article 100(現 Article94)の制約、すなわち、全加盟国の合意を必要とするという規定達成の困難を克服するために、EC 理事会と EC 委員会が採用した、「ニューアプローチ」の政策の狙いが、製品安全の分野で「民間の Voluntary Standards を活用する」ことにあり、この手法も「Robens Report の提言に沿うもの」であることを示した。(第4章)

他方、長年の検討に基づき、環境保護行政の実効性を高めることを意図して、米国議会が 1990 年に制定した環境汚染防止法(Pollution Prevention Act of 1990)の下で、環境保護庁(Environmental Protection Agency)が採用した、スタンダード(環境規制基準)を弾力的に運用するという手法は、「事業者に新技術を創出する活動を促す」ことにより、環境汚染を未然にかつ効果的に防止し、行政の実効性を挙げるものであることを示した。また、この手法が新技術の創出促進に有効であることを、経済学及びリスクマネジメントの両視点からの検討を含めて、多角的に検証した。(第5章)

「欧米諸国において、スタンダードの活用が重要視されている」ことと較べて、「わが国においては、その認識が低いこと」、かつ、「わが国のスタンダードに対する基本的理解が米英両国と異なっている」ことを明らかとした、また、これまで「スタンダードは与条件として考えられてきていた」が、スタンダードを重視するこれからの技術開発競争の下において、「スタンダードを達成目標として考える必要のある」ことを明らかとすると共に、①産業技術振興に係わる、「人工資源産業の育成」などを柱とする「スタンダードを基盤とする産業技術戦略」と②技術規制行政に係わる、「規制改革戦略」とを併せて推進することが、わが国にとって有意義であることを示した。(第6章)

スタンダードは安全・健康・環境に係わる規制行政と新技術の創出において、極めて重要な働きをしているが、近年は、各種の ISO マネジメントシステム規格の制定と採用が進むと共に、サービスの貿易の進展に伴って資格に関するスタンダード制定の検討も進められるなど、これまでとは比べものにならないほど広い分野で、かつ多様に活用されようになってきているスタンダードを、関係する法律のあり方と併せて体系的に検討すると共に、スタンダードの制定と運用のあり方を総合的に研究する「スタンダード学」の必要性と、スタンダード学に法学体系の一部として位置付けを与えると同時に、スタンダード学を含み、法学と工学の融合を目指す総合的学としての「法工学」研究の意義を多角的に検討し、その必要性を明らかとした。(第7章)

総括として、わが国と米国のスタンダードへの取組み方を対比して、わが国にとって、スタンダード政策を検討するナショナルセンターが必要であること、及び、工学系の学協会の役割が重要であること、並びに、工学系の学協会がそのような役割を果たすためには、その性格を技術者協会として変えてゆくことが必要とされることを示した。(第8章)

以上